

PROC. N. 367/2015 RGAC



# REPUBBLICA ITALIANA IN NOME DEL POPOLO ITALIANO LA CORTE DI APPELLO DI ROMA SEZIONE PRIMA CIVILE

in persona dei Signori Magistrati:

dott.

Diego Pinto

Presidente

dott.ssa

Mariarosaria Budetta Consigliere rel.

dott.ssa

Elena Fulgenzi

Consigliere

riunita in camera di consiglio, ha emesso la seguente

#### **SENTENZA**

nella causa civile di secondo grado, iscritta al n. 367/2015 del ruolo generale per gli affari contenziosi, vertente

tra

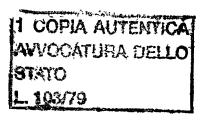
Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali e Ministero dell'Economia e delle Finanze (Avvocatura Generale dello Stato)

**APPELLANTI** 

Ε

STANKS OF FEBRUARY LAGDIO SATTIG







```
THE PROPERTY OF
  CARLA DUS TO HE
      THE MALL INSCHEROSOR
   TOR TOWNS ALTERATED !
  APT LONG ATI
 racional District District City of Reserves Mineradante, vancional revolite, Prancesco Nobile)
 MANUAL TO THE STATE OF THE STAT
  15 - 1 - 4.2 AND UTS
 Markingsteid
 MOBELTONE SONATO
 Planton Kamania
 (10)新,冷含致1020
 LUSVI GASTETIM
 BOST ETTO KITOSAME
 ALBERT TO STURM
 1201 - 5022.00
 BRAND OF
 MARIA CELUARIORE
GROTTO CLASS
 CIU (
 أكلميرين يمريد
VALTER BALD:
SED LITTER CAMBLES
MANUSCHALESSINI
 Al True very contact
 DARIE FRANCIS
   UVERRIE 1 には、2013日日
  A TO PERFORE FISH
The Estimate of the Marian
 GENELL FOUNZE
 GUULTE COLOTO
100 TO 10
 THATEER AND EVERY
 READUICE FERRANTS
    MINISTER AND AND
  LUCIATO THINITANI
   ARTHA MADTA REPREST
  DIA NE STANDER STAND
 Bradinali Iyi gayaraNA
Description of the property of
 Descot Barrens
```





```
AVV 15 A SCHOOL MADDI
    Familian and a second
    Formal Colored
      AND THE STATE OF T
    Edmin State GARGINA
    i Marian e di Milia
    CUATA CAARDARA
TAATA WAXAAA
    The second secon
    MILE WE PROMES
 SHIP TO WEEK
   多的原始加速中国
           法使收益的 化多硫酸钠医抗
   1074 A Francis
    E EMPRICA BASELLA AND THE
         (montherm of the control of the state of the
 TINIT :
-Plum osio,
-Dichio Mario Ville,
         The state of the s
   - 325 ( ) 2 ( ) 2 ( ) 7 ( ) 2
 -GARRY CLANDARDAR
-Broke Lamberg Company
         - Time to the Car
 - while still see in our of O.
      San American Line Way
- CEUR ARE MUL
TRANSCOR TO COURTINA,
- MICHAEL TO COURTINA,
   MEDICAL CONTRACTOR
 - Elizabeth (1985)
 -PERMIT DELA
 -Mantena - Alla
         - RANGE BARRELE,
```





```
-ALDES: ATT [ - TA]
 - ivization of A.
- LA META MAJAKA.
 LONGO TONE LA SELA PARILA
 -SARRION OF ROS
- F. .... UMNLE,
 - CORADAVE DIONESS.
ABTO A PRINTER OF
 - Micros
   * DATERIO TO STATE AND
-BURGERII VALLACO
 - PROBLINIA
" GOLDEN TO A
 - Craninari i Gana,
- #6001 MATE:
   · Strain - -
-Garage Table (National Control of the Control of t
 -SPEZIALB VIIII. - And by believe of grant and accounting
  The second secon
 والمحادث المناج والعرفي
 - Kuranan Makanan A
- MARIANA BALI III.
   · CR.
WIF ALTEINED W
 TABLICANID DE BRITA
- ANDMORRET CAN OFFICE AND, CARL THE FEBRUARY AND,
                                              --- · -- ~ ·
 - Kuas
- CATANI CAMMININA,
```





```
- 54A + 23 -- 1
    ARATTA
PATA OWNER.
    ALTERNACIONES CONTRACTOR CONTRACT
   Timer Stand Anneal (170)
   Primi Maring Tolling
   S INER HAVITA
   TIMBELL, ELENA,
    LUNCED COLORISMO AMAL
    THOREMENT WAS BUILD
   A TARIX BLIDE Y FAMBA.
    1.79日形工・出入り がけいに
   CHARLES BASERS
    VERTICAL TOTAL SOURCE
  · C A OST & I CHANGE
   BONDS OF STATE LADDE.
PAD JOURNAL MORNING,
  -MENDOMANUELL JIZ,
  A CORPET THAT CEEDING
-VILLER MARKARISMISTIA.
- WARAGIBMI NAATAL
- COLLINA A RA.
-CARROLLE TREETA,
"RACI" SIREIDA
 · PATE GLUPPE A MARIA,
ĿĊŊĄĠĊĠĹĿĸĸŊŖŇŴĠţ
    MARCHOSTE MARKATRATIA,
-DOWNER MANNA, n.c. A see a COLF trais.
·BAUSAN ORDA
· PATANG FIME FIRELA.
OTAMAD STREAK
~ CANDUTE W MAGES AND
  小のxxill にほしいはApp 。
WITH WARFELDS.
- LEWALELST PARA
WALCON OF WALL OF STEEL
-, VOLDEDONIA.
· NOC INTO THE NAME IN CHAPTER OF STORE OF THE COMMENT AS HEED TO
-MARIN'IN INFORMACIA.
-L'ORD'EL-TORILLENNA LIA
-PARTI A USTU,
```





```
- kon men Maring,
            Bell LINE GIO WARE
          TARAFALLT DY MAC
              GORD BITTO
    The Table of California
      CONTROL NAME OF THE PARTY OF TH
      - MAZMATHA PADLORO,
  HAZIY MUJU MT0,
TERRETUZI
      THE COUNTY OF WALLETTELLING SECTIONS SECTIONS
  Charles of the state of the sta
   - (હિંદન હાર્ય કેન્દ્રો ભ
                                                                                                                            - Notes and
  NAME OF THE STATE OF 
        · Waster March Commence
      - TOP CORE OF THE CO.
     - TUCIOLI DE PALIDE,
  -DICEBUSTIC (0:43986)
  - PARROLL PROBLEMA,
    - Y NOON I' rou of ROOM South of in the William of the Linea.
    三甲基酚 超過高点
     - UNIMPRORTER CHARLES
     - RAZZA CARLO.
    -Oliver I Libra,
-Tologram Libra,
     - PRATON MILSTER
        Thorpus seasons, and the transfer of the street of the season of the sea
 emain to OLIVI PADILI.
 - 配限即戶時期且人。
·Prairie for the second of
 · Ko Service And District
  Finelli Mi Tino
    STEES A CARLA
WINDSHITTED TO CHEST
  - MOONER TAKES
  · ALAPINTO ERICO
  - RAS DACE
 -MATHERICAL SALES
 - Billiarmicka
MANUEL OF THE GAY TA
    MUMANA GERRALES
NOW WALLS INDOORS ASTITUTE TO SEE A STATE OF SECULAR STEELING
(As Parce - Se and American Forma VIZ Get a Security 40)
```





```
A secondario de la conto,
 Afenn Strick,
   Valento a seriori S Consentrati Allento mai di consentrati della consentratione
  Alteria Aman Michala
  Alich il Americo
 A ......
  Angerera Jalah,
 A promote describing
h \phi in \overline{\psi} and \overline{\eta} z \phi,
Dancon le mailo,
Bak L. Philippe
Barrier in the Paris
 The second secon
 Manager Students Africa
 E and
The Marketter, The State,
 r o la la Profice
  Police Jane
The signer Art and
Britania,
 ine a Bryonain,
 A. In
 The state of the s
Port Laboration
Except the second of the second
   5.70
Branch and All and
Cimidia Cranelli i que di Grose di E il Amonto, e Personali il mante,
 ≘≘ini ™ seizio
Care Mark Care
```





```
אוד ביועו יוב מיינו וויב או אודי ביינו וויביינו וויביינו וויביינו וויביינו וויביינו וויביינו וויביינו וויביינו
    الله المرورة الماللة معين الم
                  The Thereo,
week transpare,
Same will,
Call Interes,
Carrier Steel Bra
the first service Agent Consistion a state of the settle Conne
Tarita in the section of
Campagn meaning
Com io ha da,
Common College Post
Çirkanı taşarılı,
Carlo Alexander
-- di kala in - L.T. Thissel.
Aller Sitters
Chopola Lang io,
Comment of the son
Carsta (cig.
Camade I/a in
Ousi Tiducla,
Charle Commence
Canedal de ignisiano,
 Tude variousco,
the and the
AND AND BREED,
IV ( ) in Assista,
D. Monara - Sector
Mothe is some ficility, Papie Massimo Di Amuni in u. II and some interpreta Progo,
uni da i perosa
Dis war halls a wasaza.
DALMORASS
To Walesto Line
Lie En grade Colligna not di grece di Con traga l'este diniene di le Relargio l'estato,
Le Carle hiera Mao,
Makeri Ingelie
Delles Manimo,
The little a train i
Do Marine Cutricia,
```





Ca Saris Branio, Jacoban Malenty Di Ligari Carini Ettero, وبأندف سأنة بطعانة تأليا D'I-belengue ii ora lent l'homiale 1. tipus Affecto. Constant Anna Maria in guilisto, Li ist Cuginist Erisi, Plant meaning F cc. balten Falor Hillersino, Taido a Braisk Inini Islanda. le kilti cano, No si It fania Pinds sunitia, Haso I Wander Product Electronica 1 ... 19 St. Par Colonia School Penny at Filmsca, transmini duras. Provide Conneau, diensie er eine - Pilippo, Proute of the Stone to The or or or or or and in Time in, Frai Vinus, braid do Parialle. Dungi ku madak Eune : Glanzie, Pro the Company Pando, Lighnat , Wilson is Ingha banala. Gasani E nacta, Carrent Maritage 11 18 1/ POINT AL DINNE of our Historia Country Country G's be only Grade didibutions, Giaco I Maran, Giandi di baç Jian teleancoot, Clini alla Receria, Giorda e Choverni,





```
- There Carlo say & arone as Constitutiona
triani i retta,
Grand Town
Garage Astron
Guid of languille
ia in a main
Iry go Eamile
Dr Libertica
Leimino di an Andro,
 Trai Distric
III id ikadies
Li minerat de Luci,
San San Ballo
Baroti Circolo
in a man to those a made of the second Anna castia
L. I. L. State Clay margin
Lordent filosoma quale Steele II Length to the lord to the Adelines quale and the Ducolini Public,
il mias Norm o
vinian viring
t grigi Marita
Idle to a like species
Ivatile 1911 . Sassiano
the principal to the quality crede of Membrois Paola,
Sucrda es i com
Turgaaferia klania.
 Colored Handra
Triansanta (ri se, pe
is a so Norra baire
Lough Carlon and
de mohett ode is Blero
  an chiomi (海达)
 de fari Com er eb
 18 11:7 11 12/
 Andre Higher
i karan dalam in
Winter Herric
micros. Long.
Mandola Mandola
Marc Marie
Man a librarida
NataliNical
Na<del>st si</del>me i til <del>syrem</del>ienie
Marie Tenan
```



Repert. n. 3326/2021 del 10/05/2021

```
A tient a state of a
i Puers Divizio
A Maria Transport
Distribution for somie
h into e Mir
or tailer of o
14 11 ar. 1 in 13 a
Marille de ite
In A 1961 I Begin the
the world in the quarter of the Sound Fernanda,
editii a area
Name of the
NAI That!
Newsdays Us acto
Nakuwa Kampuli io
Mgi raka
Matri Itanoise
Kale water
Man Christian
The world of 12 W
Pari don
むにでは、自身連続を
Offavillacia in presince measured to the first terms of the manufactures.
ी देखार है संस्
Englaire (a Albanio
Thomas I was a
Padara Luigi
     ∵ft (5 !
11.5
Park of Paking
Part authorization
Part siderto
    isi 🗀 😘
            Rabio
     1.1
F
    L] Liig
   x \in \mathbb{R}^n of
ŀ
    ardh Cuo
   e iso Pir ro
Programme in interest
Fig. Simples
Fill at m.,
Fic. Pado,
Information 19.
Dr. ai Ma sires.
int grant the see
I'l will have in a second
The good of the second of the total of the second
Rose Penin mais - - an Alexander.
```



```
Na inseri and Eng
    Leine hat Piolo,
    Pin I Inche
 His I, minerio,
 His art Andrews by Er
 \mathbb{H}_{L}^{-1}(\mathbb{H}_{+},\mathbb{H}_{L}^{-1}(\mathbb{H}_{\mathbf{C}}))
It is the Association
in the first of
 E = SCOSTRIC
 Fr it i ve
  De l'aivein,
 To do to distinct
I. C. I. Martinett.
 Equal Divide
  Lin Oak
 ្រីបានស្រែ E សមន្ត្រ
Chief wedi Mann die,
(-\tilde{\mathfrak{L}}^{+},\mathfrak{g})^{-1}(\mathbb{R}^{3},\mathfrak{h}^{+}) = \mathfrak{L}(\mathfrak{h}) = \mathfrak{L}(\mathfrak{h})
lode sat e no la,
      inchi in inchi.
       Irm rootbal Argela
    ag . 1 hance,
 Diametric ni ,
  Siris E Sockado
  0 ! 400
    The first as sont
     TO THE COURT OF THE
   Sarte Divino de
Loscott Mari
  Placinite a
Placific is charical
 Hoesilet n
 House the same
 l'east Modais
Hotor / Limbs
                                                      taurisis.
Proceeding
 antaria de Ora ivisalia
وارمهانا وبالهارا
 15 (110) 1.2 -- 1a.
 Slami interele
 💲 Whigh Maries in minima digitale or the conjugation and Ogo, Substitute of the conjugation of the conjugat
(Australian)
  دهانيداد باشتراسال
   Smile III
```





Boull i mgi De Boul Mala i maki prote di Bualla di Mono The Property of the state of th Manager and Transport La district to the same A committed damage. 8 . 0011 ઉત્કારમાં જા∸ વાળકો તે 1) Bury Limen Borrow Records Britanthat and Mare Mersino English B. Mar Solo **5**. 11.12 - 11.12 Sergia ori Orio (1222) Stor agree America Sign and Sign District Contraction S. L. .... 7777.1 The second of th Tallenton Them. mennin **ti ini**tha. Manazari Pataco Pascuale Concar y . ... iii Trial Ci alti Time El Paylo Thatha balaitha toliae - Care Ha ់ ខេត្តកំពៀសិត្តក្នុង លេ ीं) क्या अंड क "RESTRICTIONS" That prosedurate Trine sai' Pled ligi . The Airighta Tragi Carlo nance of the same ្រាស់នៅ ) ១០៧ Uzus Sebinda Verces II on marro





```
Tikke im C. (aljo
 Versit Cally o
                                                                                                                                                                                                   Yerr and the finite of the contraction
Veils that the Mirco.
 helom (Ludge.
Mente alvierto.
Terr lenam,
 1 Ine 15 a a
        14-1 To 3 (4)
' Li Ving e all
 li litter menes M. is governouse in Complete Classical
Marie, both game april a become and
A Contract to the second
I knive i remain que secte di vanni Paole,
 Le de la company de la la la company de la c
  Zaro Carlo
Zarradi maguno,
 extend in our di
Pages Tederiou
(PO DDE SO MILLY CONTRACTOR CAYYOR DE MILLOCOLO SONO
```

### ric & ET'

That Committee Tatora : 12 - 1 .... 1804, Tadlille o, ្រាស្ត្រ ដែកកងទី១០, Teller Santa Marenni, Bainir Kiesemo Boulet in Ranigra. Евту Римизеиюя, Bini la r Girmio. Thoram None is usifa. dalla de ndomenica. Charles ton in Essen, Dura Harrico, Dissiple: Parla Low red Markey Caroni Stafa ata, Carbinetics Code / Mario, I simma samodi Cecilia, Carcians land 1 - " nigia,





Consert. Printela, Chistoria dei Macando, Dalinho. Fither Lifern we for which, aEde Comercia de Comercia en la Sentida en TiBerie erre Gineral Block La, 25072 0 27 0 mattaling. Furthern i do, Caldy English . La Ta Foame, Place LUIT & 19 Hazidha Carkailarol mlic, ins inda, so las Britis of 10 20 At 11 1 8 34, Las and conces w Lal Charte, Ilig o El respe Lai & r L . Termi, Lorga i Bot hella, Parici i Par e Amiraa, Idar a Cal office ly hand til andrea Minut to and, Bun ar ib Bria, Legent Haginia. Med Charpies Who the Linciano, the commens. Troding to Mannio Lang White Luis, Ivinica i Clarcio, Maristance, Not de Lougido, Sprelie Lewiso, Phys. Alersan inc. Proma Odarde, Ponte Recheby. Partilli legan. Parint Blance Fallering Eldohi Erance Piperio Cie en ina, Frinaldi Mett.o.





```
R continued and Assist
R Ching
   रे का विद्यांत
   Halling & Streets
   i to Unichima.
 io Hallande
 B will belance,
Harrot Atto estuar
 " Lidi " . Aca le
                 imista: 121 -
     in the main in the halo
   Dr 20 Albers,
  IN Presidence
 Contribution of the same
Anice ala,
 ISCODICE: Como
 ्यदार 🖟 याखीं)
( state of the control of the contro
 Comments ( " de la commenta del commenta del commenta de la commenta del commenta del commenta de la commenta del commenta de
  or a sum a sum
  Paraller andraya.
  Birms Idags,
   Celial answerps,
  Committee and
  Christ Sala
   Chai kinabate,
    ស៊ីជី៖ ១៤៩៦១៩១៩
   ( : largeli /arcsatas,
   Long Canada ma
   自读 的现在分词,一个ma
   n i galandio,
     in a domaticality
     l kangirikishi 18,
Çeriyetan b
     i Bullo lacezio
            glio Vinanco.
     ∏ார்ம்∂ ≜210 ு∞.
           Higgs in 1994.
     I orest Marisa,
     Transant a mendo.
```





```
Taliani Sasta
 Germania,
 (in a manager),
   to a minimal stag.
 General Comine,
  Property Figure Mattee.

14a mt - Breit B
 illigia, il paggilim o Mala Bloomora (ereur u<u>r Moro Copino D</u>E 1254 (1147), Arabidi), Marchiosi
 3.1
 Thurst hander,
     Himman Letzia e Marras com Luca (media a mine Company),
    Till Be unusin pe,
  المالية المالية
 Partie - reality,
  P ......
 Pin his in it will
  The second of th
  Full English shoreand all supplies
 Kayana.
  Dimo....
  Sega Robert
  Since 1 7 ( 1 4 4 5
  Conselie estrone sono
  Shafeta Shvia,
   rome a location.
   Vianana and in
    7..... 390010
  Zantowana.
   .,,,,,,,
   Samalij
Samalij
```





i le so lie bi, ! तमके भू हर्ता, 1. Darie Mailie z tomal i can. · Late A. Landing Tagger Parameter (hove in the Fred Starting of the Start was tone ? Tarka Corner (Att. 2 august Alexander and all arms of the arms of t Property of Proper Chr. . . . . . . . . . . . . . . .

**APPELLATI** 

avente ad oggetto: risarcimento danni.

Conclusioni: come in atti.

#### FATTO E DIRITTO

Le parti odierne appellate hanno dedotto nell'atto introduttivo del giudizio di primo grado, in fatto: di essere tutti ex dipendenti della Federazione Italiana dei Consorzi Agrari (Federconsorzi), che è stata Commissariata nel 1991 e sottoposta a procedura di concordato, omologato nell'ottobre 1992, con l'indicazione di una serie di previsioni disposte in favore del personale dipendente,

che la procedura concorsuale aveva previsto che l'assuntore del concordato avrebbe dovuto procedere alla ricapitalizzazione della società Agrisviluppo s.p.a. che avrebbe dovuto, a sua volta, ricollocare la

gran parte ex dipendenti,

che l'esecutore del concordato, la società SGR s.p.a., che aveva acquisito in blocco tutti i beni della Federconsorzi, sottoposto al controllo del Ministero delle politiche agricole attraverso un Commissario governativo, non aveva attuato questo programma, non aveva più finanziato la citata società Agrisviluppo s.p.a., e il Commissario Governativo, che all'epoca ricopriva anche la funzione di Commissario liquidatore (che firmò l'atto quadro di cessione in massa di tutti i beni, in questa duplice veste), avrebbe dovuto vigilare sulla corretta esecuzione degli accordi assunti e, quindi, sulla ricapitalizzazione della Società Agrisviluppo s.p.a. e il contestuale trasferimento del personale,

che essi attori, non potendo beneficare del trasferimento presso la società Agrisviluppo, sono stati, ingiustamente, licenziati ed in seguito, gran parte di detto personale, è stato ricollocato presso altre strutture aziendali e presso la Pubblica amministrazione con la perdita dell'anzianità di servizio, del livello stipendiale, della qualifica professionale maturata presso la Federconsorzi,



Sentenza n. 3437/2021 pubbl. il 10/05/2021

RG n. 367/2015

Repert. n. 3326/2021 del 10/05/2021

che detto ricollocamento si è avuto, per molte parti appellate dopo che le stesse avevano maturato più di 20 anni di servizio e, quindi, la predetta ricollocazione aveva determinato un repentino cambio di vita personale e professionale causando gravi danni tra cui anche quello pensionistico.

Sulla base di tali presupposti, deducendo la responsabilità per culpa in vigilando dei Ministeri convenuti, hanno citato in giudizio le citate amministrazioni dello Stato, chiedendone la condanna al risarcimento dei danni subiti.

In corso di causa, il Ministero delle Politiche Agricole, proprio per dirimere il predetto contenzioso, ha emanato il decreto n. 11109 del 9 dicembre 2010, provvedendo, al contempo, a nominare un nuovo Commissario governativo della Federconsorzi, conferendogli il compito di definire in via transattiva il contenzioso avviato, nel frattempo, dagli ex dipendenti della Federconsorzi nei confronti dei Ministeri delle Politiche Agricole e dell'Economia.

Si giungeva quindi alla stipula, nell'aprile 2013, dei diversi accordi transattivi, come previsto dal richiamato DM del 9 dicembre 2010.

L'Avvocatura dello Stato veniva notiziata della firma dell'accordo transattivo dai difensori delle parti, come indicato anche nella sentenza impugnata, e il tribunale all'esito dichiarava, su istanza degli attori, cessata la materia del contendere e compensava le spese del giudizio, rilevando che "nulla a contrario possono valere le interlocutorie conclusioni, invero del tutto particolari, dell'Avvocatura dello Stato la quale - come da verbale - ha così testualmente concluso: "L'Avvocatura dissente dalla clausola 21 dell'accordo 29.4.2013 (tra Commissario Fedit e gli attori) che implica un'implicita ammissione di responsabilità del Ministero. Pertanto non aderisce alla cessazione della materia del contendere. Ha comunque trasmesso l'accordo al Ministero per le determinazioni di competenza. Il carattere del tutto interlocutorio ed anche di non facile intelligibilità di tale "non adesione" di detta Avvocatura (viceversa silente ... nell'occasione dell'istanza prima dell'udienza del 7.5.2013) non può certo ritenersi tale da paralizzare gli effetti della sostanziale intervenuta cessazione della materia del contendere, che va quindi doverosamente dichiarata".

Avverso la citata sentenza hanno proposto appello il Ministero delle politiche agricole e forestali e il Ministero dell'economia e delle finanze, deducendone la erroneità in quanto emessa in violazione della disciplina sulla cessazione della materia del contendere poiché il commissario Fedit era tenuto ad acquisire il parere dell'Avvocatura ai sensi dell'art. 13 RD 30 OTTOBRE 1933, che richiede per le transazioni che vincolano le pubbliche amministrazioni il parere favorevole dell'Avvocatura dello Stato, e tenuto anche conto della clausola 2.1. degli atti transattivi, stipulati in virtù dell'art. 1 RD 9 dicembre 2010, che faceva espressamente salve le attribuzioni assegnate all'Avvocatura Generale dello Stato.

Il tribunale avrebbe quindi violato l'art. 100 c.p.a., per aver ritenuto cessata la materia del contendere in ragione di una transazione attuata senza il parere espresso dell'Avvocatura dello Stato e perciò invalida e inefficace.

Le parti appellate si sono costituite, deducendo la infondatezza dei motivi di appello e chiedendone il rigetto, con condanna alle spese delle parti appellanti.

### L'appello è infondato.

Va rilevato preliminarmente che le parti odierne appellanti -come emerge anche nella sentenza impugnata- hanno chiesto nel primo grado concordemente dichiararsi l'intervenuta cessazione della materia del contendere, alla luce dell'accordo transattivo intervenuto tra le parti nell'aprile 2013.

Va altresì rilevato, come lo stesso tribunale dà atto nella sentenza impugnata, che l'Avvocatura dello Stato si era opposta nelle sue conclusioni alla declaratoria della cessazione della materia del contendere, manifestando il proprio dissenso rispetto a talune clausole dell'accordo transattivo.



Sentenza n. 3437/2021 pubbl. il 10/05/2021 RG n. 367/2015

Repert. n. 3326/2021 del 10/05/2021

L'accordo transattivo concluso con gli attori, tuttavia, non risulta impugnato dai Ministeri odierni appellanti, ma solo genericamente contestato quanto alla mancanza del parere espresso dell'Avvocatura (il parere peraltro è stato espresso dall'Avvocatura - e prodotto in questa sede di appello - solo dopo l'udienza di precisazione delle conclusioni di primo grado).

Va dunque rilevato che anche in questa sede di appello la difesa erariale non deduce di aver impugnato l'atto di transazione, del quale pertanto allo stato - non essendo stata tempestivamente introdotta in questa sede o altrove, per quanto è dato apprezzare allo stato degli atti, alcuna domanda di nullità o annullamento della transazione - deve prendersi atto, ai fini in esame, in quanto sottoscritto validamente dagli odierni appellati e dal soggetto (il nuovo Commissario della Federconsorzi) all'uopo nominato con decreto del Ministro delle Politiche Agricole Alimentarie Forestali del 9 dicembre 2010. In tale contesto, il tribunale ha correttamente dichiarato l'intervenuta cessazione della materia del contendere.

La Corte di condividere reputa infatti la giurisprudenza della S.C. (Cass. Sez. 5, Ordinanza n. 19568 del 04/08/2017) secondo cui "la pronuncia di cessazione della materia del contendere deve essere adottata anche d'ufficio, senza che sia necessario un espresso accordo delle parti, atteso che, indipendentemente dalle conclusioni da queste ultime formulate, spetta al giudice valutare l'effettivo venir meno dell'interesse delle stesse ad una decisione sul merito della vertenza", cfr. anche Sez. 3, Sentenza n. 22650 del 08/09/2008, secondo cui deve "dichiararsi cessata la materia del contendere, e ciò anche se le parti non concordino su tale declaratoria, atteso che la cessazione della materia del contendere può essere dichiarata dal giudice in ogni caso in cui il completo componimento della lite risulti in fatto non controverso, spettando solo a lui il compito di valutare quali effetti si debbano ricollegare alle varie allegazioni in fatto".

Nel caso in esame, in presenza di un accordo transattivo sottoscritto tra il soggetto a ciò delegato con D.M. e le parti attrici, avente ad oggetto le domande proposte in giudizio, e in ragione della espressa richiesta di queste ultime che hanno ritenuto integralmente soddisfacente l'accordo e tale da far venir meno evidentemente ogni loro interesse alla prosecuzione della vertenza giudiziaria, e infine in mancanza di alcuna impugnazione dello stesso, idonea a privare di efficacia o di validità la transazione sottoscritta dalle parti legittimate, la dichiarata cessazione della materia del contendere connessa al venir meno dell'interesse dagli attori ad una pronuncia di merito appare conforme alle emergenze processuali.

Si richiama peraltro l'ordinanza n. 11067 del 2020 recentemente emessa dalla S.C. decidendo sul ricorso presentato dalla amministrazione erariale avverso la sentenza di questa Corte d'Appello n. 2589/2015 in fattispecie analoga, in cui la Corte ha così statuito (evidenza aggiunta): "Quanto al secondo motivo di ricorso - mercè il quale le Amministrazioni ricorrenti si dolgono del fatto che la Corte d'Appello abbia ritenuto valida ed efficace la transazione stipulata tra la procedura liquidatoria e gli ex dipendenti di Federconsorzi - ne va dichiarata la palese inammissibilità non afferendo esso al decisum, dato che il decidente si è astenuto dal prendere posizione al riguardo e si è limitato, recependo preliminarmente una conforme istanza di parte, solo a prendere atto che, per effetto dell'accordo così intervenuto, era venuto meno ogni interesse dei ricorrenti ad una decisione di merito", così sostanzialmente confermando che la esistenza dell'atto transattivo sull'oggetto della domanda e la richiesta delle parti attrici della declaratoria di cessazione della materia del contendere giustifica la conforme decisione, in quanto attestante il mero venir meno dell'interesse delle parti attrici alla decisione di merito.

L'appello pertanto va respinto.

Tenuto conto che il citato, e in questa sede condiviso, orientamento della giurisprudenza di legittimità non è del tutto pacifico, e che la sentenza da ultimo citata, che ha statuito su causa analoga, è successiva alla instaurazione al giudizio di appello, si reputa sussistano giusti motivi per compensare





tra le parti le spese ulteriori del grado. Per gli stessi motivi, non sussistono i presupposti per l'applicazione dell'art. 96 c.p.c., richiesta da taluno degli appellati.

P.Q.M.

La Corte, definitivamente pronunciando sull'appello proposto dal Ministero delle Politiche Agricole Alimentari e Forestali e Ministro dell'Economia e Finanze avverso la sentenza del tribunale di Roma n. 24512/2013, così provvede:

rigetta l'appello e compensa le spese del grado.

Così deciso nella camera di consiglio del 25 marzo 2021.

Il Cons. est.

Il Presidente

21